

USTAWA O FINANSOWANIU ZADAŃ OŚWIATOWYCH

(Przepisy dotyczące dotowania szkół publicznych i szkół niepublicznych – według stanu prawnego do końca 2018 r. oraz wynikające z nowelizacji ustawy UFO, które wejdą w życie od 1 stycznia 2019 r.)

Informacja dla szkół katolickich

I. Zasady:

1. Szkoła otrzymuje dotację, która może być wykorzystywana na wydatki bieżące związane z jej działalnością (kształcenie, wychowanie i opieka – realizowane w konkretnych warunkach lokalowych i organizacyjnych).

Uwaga: Wydatki bieżące to te, o których mówi art. 236 ust. 2 ustawy o finansach publicznych - na prowadzenie przez JST szkół danego typu, odpowiednio zaplanowane na rok budżetowy w budżecie JST lub poniesione w roku budżetowym z budżetu JST (zob. art. 9 UFO).

2. Wydatki bieżące JST na prowadzenie szkół danego typu warunkują kwotę dotacji na ucznia publicznej szkoły tego typu, prowadzonej przez podmiot niebędący JST.

II. Stan prawny obowiązujący w kwestii ustalania kwoty dotacji na ucznia publicznej szkoły danego typu oraz szkoły niepublicznej.

- 1) Art. 9 UFO, mówiąc o wydatkach bieżących zaplanowanych lub poniesionych na prowadzenie szkół danego typu, wyłącza takowe zaplanowane lub poniesione ze środków zgromadzonych na wydzielonym rachunku.
- 2) Art. 14 UFO stanowi wzór obliczania wskaźnika zwiększającego dotację dla publicznych szkół danego typu, który uwzględnia wydatki bieżące poniesione w roku bazowym z budżetu JST na prowadzenie przez tę jednostkę szkół danego typu niebędących szkołami specjalnymi (Wb_{t-1}).
- 3) Na obliczenie wskaźnika zwiększającego dotację wpływ ma także przepis – ograniczający – art. 14 ust. 3 UFO: „Do kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla JST – w roku bazowym – na prowadzenie szkół danego typu - nie wlicza się środków otrzymanych z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej, o której mowa w art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Uwaga: Dzielona kwota mniejsza – daje mniejsze środki.

- 4) W art. 10 ust. 5-8 (słowniczek ustawy) – określenie „szkołę danego typu” stosowano do obliczania wysokości dotacji nie stosując rozróżnienia szkół dla dzieci i młodzieży oraz szkół dla dorosłych, co skutkowało na niekorzyść szkół, w których realizowany jest obowiązek szkolny i obowiązek nauki.

W art. 14 ust. 1 – zgodnie ze słowniczkiem ustawy, nie rozróżniano dla celów dotowania szkół dla dzieci i młodzieży szkół dla dorosłych.

III. Zmiany wprowadzone w ustawie nowelizacją uchwaloną przez Sejm w dniu 9 listopada 2018 r.

- 1) Przepis art. 14 ust. 3 UFO zmieniono i otrzymał brzmienie: „Do kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla JST – w roku bazowym – wlicza się środki otrzymane z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej.... (por. II 3).

Uwaga:

JST która korzystała w roku bazowym z rezerwy MEN, będzie zatem dzieliła większą kwotę subwencji. Powinno to skutkować pozytywnie dla dotacji w szkołach publicznych niesamorządowych i w szkołach niepublicznych, dla których organem rejestrowym jest ta JST.

- 2) Rozróżnienie wprowadzone nowelizacją w art. 10 ust. 5-8 (słowniczek) i w art. 14 ust. 1 (obliczanie wskaźnika) – „szkół danego typu, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki” od szkół dla dorosłych – powinno skutkować pozytywnie w dotowaniu szkół dla dzieci i młodzieży tam, gdzie JST prowadzi szkoły dla dorosłych.

Uwagi:

- Nie udało się natomiast, mimo starań, doprowadzić do zmiany w art 9 UFO, polegającej na uwzględnieniu do obliczania wskaźnika zwiększającego – wydatków poniesionych w roku bazowym na działalność bieżącą – z rachunku wydzielonego.
- W informacji nie uwzględnia się zmian dotyczących dotowania praktycznej nauki zawodu w publicznych szkołach prowadzonych przez podmioty niesamorządowe.
- Art. 33 UFO. Zwraca się uwagę na ust. 1 i ust. 3 – określające warunki otrzymania dotacji.
W szczególności na ust. 3, który dotyczy szkół nowozakładanych oraz na ust. 4, który wskazuje na możliwość udzielenia dotacji nowopowstającej szkole w okresie od września do grudnia.

IV. Rozliczanie dotacji związanych z kształceniem specjalnym (art. 35 ust. 4 i 5 UFO)

- „Ust. 4. Dotacja, (...) przekazana na uczniów i wychowanków, posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego, uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych (...) może być wykorzystana wyłącznie na pokrycie wydatków związanych z realizacją zadań związanych z organizacją kształcenia specjalnego, o którym mowa w art. 127 ust. 1 ustawy – Prawo oświatowe, oraz na organizację zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 36 ust. 17 ustawy – Prawo oświatowe” (głęboki stopień niepełnosprawności umysłowej).
- „Ust. 5. Przez wydatki, o których mowa w ust. 4, należy rozumieć w przypadku:
 - 1) (...)
 - 2) oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz szkół (niebędących specjalnymi), (...) wydatki na realizację zadań wynikających z zaleceń zawartych w orzeczeniach o potrzebie kształcenia specjalnego, w orzeczeniach o potrzebie zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, indywidualnych programach zajęć, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy (...) o ochronie zdrowia psychicznego, oraz indywidualnych programach edukacyjno-terapeutycznych, o których mowa w art. 127 ust. 3 ustawy – Prawo oświatowe, oraz zapewnienie warunków ich realizacji;
 - 3) (...) oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (niebędących specjalnymi) (...) – oprócz wydatków, o których mowa w pkt 2, także wydatki na realizację zadań innych niż określone w pkt 2, w wysokości niezbędnej dla

realizacji zadań (...) w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej, w odniesieniu do uczniów posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego (...);

- 4) szkół (niebędących specjalnymi) – oprócz wydatków, o których mowa w pkt 2, w wysokości wyrażonej wzorem: (zobacz dalej ust. 5 pkt 4 w art. 35).

V. O czym należy pamiętać mając odpowiedzialność za środki publiczne przekazywane szkole w dotacji:

- 1) Szkoła publiczna i szkoła niepubliczna ma obowiązek prowadzić gospodarkę finansową na zasadach określonych przez organ prowadzący, z uwzględnieniem odrębnych przepisów (zob. art. 5 UFO).

Uwaga:

„Zasady gospodarki finansowej szkoły” (wzór), były przekazywane do szkół. Można je pozyskać w formie elektronicznej ze strony www.rsk.edu.pl.

- 2) Wydatki bieżące z dotacji powinny dotyczyć kształcenia wychowania i opieki, w tym profilaktyki realizowanych w szkole lub przez szkołę, konkretnego miejsca realizacji (obiekt, lokale, teren przyszkolny), wyposażenia;

- W przypadku wycieczki – można sfinansować wycieczkę uczniów, wyjazd uczniów np. na Forum Młodzieży, nie można finansować wycieczki czy pielgrzymki nauczycieli.
- Można z dotacji dofinansować szkolenie nauczycieli czy np. udział w Forum Szkół – dołączając oświadczenie nauczyciela, że będzie pracował w szkole, np. przez okres Takie oświadczenie koniecznie trzeba mieć w dokumentacji wydatku przy dofinansowaniu kursu np. z zakresu matematyki organizowanego przez RSK lub każdego innego szkolenia poza szkołą, także organizowanego w szkole (np. wynagrodzenie prelegenta - na podstawie umowy o dzieło (koszty uzyskania przychodu - nie 50%).

- 3) Rozliczenia dotacji podpisuje dyrektor. Powinien wiedzieć co podpisuje.

W sytuacji zakwestionowania jakiegoś wydatku czy wydatków przez organ dotujący – trzeba rozważyć korektę, zwłaszcza gdy jest to szkoła niepubliczna, która dysponuje środkami prywatnymi.

W przypadku zadłużenia – z powodu np. rozliczenia kształcenia specjalnego – nie należy „walczyć”, ale np. prosić o umorzenie (wniosek oparty na przepisach i uzasadniony sytuacją).

*Warszawa, dnia 9 listopada 2018 r.
przygotowano w Biurze RSK*